

泉州市丰泽区人民政府办公室文件

泉丰政办综〔2025〕15号

泉州市丰泽区人民政府办公室关于 印发《丰泽区2025年原村集体“三资” 管理突出问题专项整治工作方案》的通知

各街道办事处：

现将《丰泽区2025年原村集体“三资”管理突出问题专项整治工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

泉州市丰泽区人民政府办公室

2025年4月27日

（此件主动公开）

丰泽区 2025 年原村集体 “三资”管理突出问题专项整治工作方案

为全面贯彻落实中央、省、市纪委监委和省、市农业农村部门关于持续深化原村集体“三资”管理突出问题专项整治工作要求，健全完善原村集体资产监管制度和长效机制，维护群众利益，制定如下工作方案。

一、整治对象

（一）整治对象。原村集体经济组织和依法代行原村集体经济组织职能的居民委员会、有集体资产且独立核算的居民小组。

（二）整治要求。坚持突出问题整治和强基固本两手抓，通过深化专项整治，巩固突出问题整治成果，进一步摸清原村集体资产“家底”，强化信息支撑作用，提升原村集体资产监督管理水平。

二、整治重点、进度安排

（一）持续推进五类问题整治

1. 持续整治原村集体财务管理不规范问题。通过入账前票据审核、自查、抽查及专项审计等方式，排查侵吞、挪用、截留、套取集体资金行为，特别是私设“小金库”、公款私存、虚列开支、多报少支、违规发放补贴、收益分配不规范等问题，纠正以白条入账、无票据入账等支出不规范情形。（全年开展，及时整改）

2. 整治原村集体经济合同问题。持续对超长期、超低

价、不规范等三类问题合同进行清理整改，重点纠正未经民主程序审议、未签订书面合同、未及时缴纳合同约定价款等问题。严肃清查集体资源资产发包、租赁、拍卖和工程项目建设等合同中的“垄断包”“人情包”“权力包”等问题。引导原村集体经济组织使用标准文本签订合同，建立完善（含报备审批表、原村集体成员会议或成员代表会议决策记录、招标公告、中标公告、合同原文等5项要素在内）的合同档案。（全年开展，及时整改）

3. 持续推进原村集体债务清理。指导原村集体全面梳理债务情况，根据债务形成原因，对已形成的债务实行分类动态管理，明确化债优先序列、责任人和化解时限，逐步化解存量债务，妥善处理长期挂账应核销的历史债务。严格控制新增债务，引导原村集体规范举债，严禁举债兴办公益事业，严禁举债吃喝招待、请客送礼、滥发补等行为，严禁举债购买理财产品、投入平台公司等经营主体等行为，切实防控原村集体债务风险。（全年开展，及时整改）

4. 探索推进原村集体小型工程治理。排查工程项目不规范行为，联合相关部门推动工程项目建设的议事程序、资金使用、工程质量和施工安全等全过程监管。探索将原村集体为业主并进入市级农村产权流转交易平台招标的农村小型工程项目接入农村集体“三资”新版管理平台管理。（全市正在试点开展，各街道可以结合实际组织开展）

5. 开展原村集体违规出借资金整治。排查未经民主程

序对外出借资金、未按期收回本金和利息、向本集体经济组织经营管理人员出借资金等行为，严格控制原村集体经营风险并纳入本次清理整顿范围。（全年开展，及时整改）

对 2024 年未完成整改的问题，压实整改责任，强化整改举措、确保整改到位。对 2024 年已完成整改的问题，适时开展“回头看”，防止敷衍整改、虚假整改，确保真改实改。

（二）拓展推行三项有效的管理方式

6. 持续开展原村集体财务收支非现金结算。持续全面实行原村集体大额收支银行转账、小额收入二维码收款、小额支付村务卡结算。进一步完善银农直联线上审批功能和流程，严格规范审批支付流程，建立资金支付“在线审批、过程留痕、网银转账”的财务监管体系。拓展村务卡支付等方式，实现全过程轨迹监督，杜绝原村集体经济组织坐收坐支问题。（全年开展）

7. 全面推行农村产权交易市场规范交易。落实省上“四立一督”工作机制，推行我市“六规范两统一”工作机制，从 4 月 10 日起所有原村集体经营性资产资源均需全部进入泉州市农村产权流转交易平台规范交易，核实清查线下“人情交易”、暗箱操作、规避入场等情况，促进原村集体资源要素公开交易、优化配置。探索相关平台打通互联监管。（全年开展）

8. 提升原村集体“三资”信息化管理水平。依托泉州市农村集体“三资”（新版）管理平台功能，优化指标设

计，完善工作流程，督促指导原村集体按要求将财务数据规范、完整上传平台。街道专班业务人员要充分运用平台新增的预警提示功能，提升监测有效性。（全年开展）

（三）持续提高两类工作公开效能

9. 持续提升原村财务网上公开质效。拓展原村集体经济组织财务网上公开内容，在按月定期公开原村集体现金日记账、银行存款日记账等报表基础上，组织各原村集体录入资产资源情况，并通过市级农村集体“三资”（新版）管理平台村级财务网上公开管理系统“一键公开”向省级农村集体资产监督管理平台推送村财简表和公开图片（经签字盖章的公开图片需作为附件上传），实现“全面公开”。（全年开展）

10. 持续提高原村集体经济合同网上公开监管效能。督促原村集体全面梳理经济合同，将有效期内的集体资产资源发包、租赁等5个经济合同要素信息（报备审批表、村集体或村民会议决策记录、招标公告、中标公告、合同原文）录入泉州市农村集体“三资”新版管理平台，上传至省级农村集体资产监督管理平台村级合同管理系统线上公开，通过预警手段提高合同网上公开监管效能，确保做到“应公开尽公开”。（内网已发通知要求6月底前完成集中排查，8月1日前上报自查自纠整改情况）

（四）开展原村集体资产精准清查

11. 结合2024年度报表统计工作开展原村集体“三资”精准清查。全面查漏补缺，摸清摸实原村集体资产底数。

各原村集体经济组织要全面细致开展清查，压实工作责任，做到账实相符、账账相符、账表相符。清查结果应按规定及时公开，接受群众监督，杜绝瞒报漏报错报问题发生。对有集体资产且独立核算的组级集体经济组织按程序同步开展精准清查并填报相关数据。（4月底完成）

三、保障措施

（一）加强组织领导。区级已成立工作专班，主要领导亲自抓、分管领导具体抓，按照本方案推动整治工作落细落实。区级专班将加强对街道的业务指导、工作推动，压紧压实属地责任。各街道要组成工作专班对接好专项整治工作，结合实际细化集体资产监督管理制度。加强基层队伍建设，街道财政所要配备与集体资产监督管理工作相适应的专业人员加强日常财务审核监管，形成“三资”监管部门、纪检监察部门监督执纪的联动工作机制。推动构建平台数据赋能、街道监管在前、各类审计监督随后、纪检监察跟进的工作格局。4月30日前，各街道将实施方案和专班名单报区农业农村和水利局，同步报送区纪委监委。

（二）加强调度推进。开展工作进度及问题整治情况抽查。继续实行重要工作每日一调度、日常工作每周一通报、总体工作每月一督查工作机制。各街道要在每月18日前，报送整治情况统计表（包含附件2）、两库一单、问题线索台账及月度工作总结。各街道要落实专人对接，确保整治重点任务按照序时进度推进落实。对福建省农村集体资产线上监督平台收到的群众留言，做到5个工作日

内受理，30日内核实反馈；对发现的涉嫌违纪违法问题线索，及时移交纪检监察部门。推动问题整改到位。

（三）加强调研指导培训。市区两级将对各街道原村集体“三资”管理不规范问题整治工作进度、问题整改情况开展抽查，对进度慢的街道和群众反映问题线索较多的原村集体开展“点对点”专项调度，区级将联合纪检监察部门开展整治工作全过程督导，对推动整治不力、工作不到位、责任不落实的街道进行约谈，并向区委、区政府领导汇报。在各街道成立专班、完成方案制定后适时开展培训，提升专班工作人员原村集体资产监管政策水平和业务能力。

（四）加强社会监督。坚持“开门整治”，区级、街道继续建立监督举报热线、信箱，用好省市农村集体资产平台，畅通群众反映原村集体“三资”问题渠道，把问题化解在基层。主动邀请人大代表、政协委员、特约监督员、基层群众参与成效评价，通过实地调研、交流座谈等形式，听取批评建议，对群众评价不高、感受不强等情况及时督促整改提升。

（五）加强宣传引导。充分利用网络新媒体宣传整治工作的重要意义、重点内容、推进举措和时间安排，营造良好舆论氛围，提高群众知晓度、参与度。及时总结专项整治行动好经验好做法，收集推介小切口解决群众烦心事典型案例，示范推动全区整治工作。

（六）加强总结提升。各街道要认真开展总结评估，

按要求将整治工作总结于10月30日前报送区农业农村和水利局。总结报告要包含本街道整治工作的做法成效、存在问题及原因剖析、进一步加强原村集体资产监管的建议措施等。

联系人：马文娟，联系电话：0595-22500395，电子邮箱：fznq22572027@163.com

附件：1. 丰泽区原村集体“三资”管理突出问题专项整治工作专班
2. 丰泽区原村集体“三资”管理突出问题专项整治工作进度情况表

附件 1

丰泽区原村集体“三资”管理突出问题 专项整治工作专班

组 长：彭国土 区农业农村和水利局副局长（主持工作）
常务副组长：张桑辉 区农业农村和水利局党组成员
副组长：沈潜艇 驻区委政法委纪检监察组负责人
苏 恒 区财政局副局长
蔡鹏举 区民政局副局长
成 员：吕仕淮 东海街道宣传委员
黄梦婷 临海街道副主任
林春梅 城东街道宣传委员
郭凯乐 北峰街道综合执法队长
赖瑶琼 华大街道副主任
陈锦红 东湖街道副主任
陈天赐 丰泽街道副主任
上官顺结 泉秀街道社会事务服务中心主任
刘富源 清源街道党工委委员、武装部长

领导小组下设办公室，挂靠区农业农村和水利局，具体负责原村“三资”管理专项行动日常工作。办公室主任：吴阿如，办公室成员马文娟、孙晓青。

附件 2

丰泽区原村集体“三资”管理突出问题专项整治工作进度情况表

整治目标	整治要求	整改时限	完成情况
持续推进 5 类问题整改	① 整治原村集体财务管理不规范问题。	全年开展，一经发现，立即整改。	
	② 整治原村集体经济合同不规范问题。		
	③ 整治原村违规举债。		
	④ 开展工程项目管理不规范整治试点。	各街道可以结合实际组织开展	
	⑤ 整治原村集体违规出借资金整治及开展专项审计工作。	全年开展，一经发现，立即整改	
拓展推行 3 项有效的管理方式	① 持续开展原村财务收支非现金结算。	全年开展	
	② 全面推行原村产权交易市场规范交易。	全年开展	
	③ 提升原村集体“三资”信息化管理水平。	全年开展	
持续提升 2 类工公效能	① 持续提升原村财务网上公开质效。	全年开展	
	② 持续提高原村集体经济合同网上公开监管效能。	全年开展	
持续推动农村集体资产精准监管	开展原村集体资产精准清查	4 月 30 日前，完成精准清查并形成报告	