



**泉州市工商旅游职业中专学校实训  
教学综合楼及附属配套设施建设  
项目政府专项债券资金  
事中绩效评价报告**

委托单位：泉州市丰泽区财政局

实施单位：泉州市工商旅游职业中专学校

编制单位：泉州市招标咨询中心有限公司

2024年12月

**泉州市工商旅游职业中专学校实训  
教学综合楼及附属配套设施建设  
项目政府专项债券资金**

**事中绩效评价报告**

**编制单位：** 泉州市招标咨询中心有限公司

**主评人：** 陈燕敏（注册会计师）

**编制人员：** 范富琳（项目组成员）

吴文静（项目组成员）

**协助编制人员：** 林丽敏（中级会计师）

**校对人：** 翁燕瑜（中级经济师）

**复核人：** 王梅玲（中级会计师）

# 目 录

前 言 .....	1
报告正文 .....	2
一、项目概况 .....	2
(一) 项目背景 .....	2
(二) 项目建设规模 .....	3
(三) 项目工期 .....	3
(四) 项目主要参与方 .....	3
(五) 项目立项程序 .....	4
(六) 项目整体绩效目标 .....	4
(七) 目标完成计划 .....	4
二、项目实施组织管理情况 .....	4
三、项目资金安排与资金执行情况 .....	5
(一) 项目投资及筹措 .....	5
1. 项目总投资 .....	5
2. 项目资金筹措 .....	5
(二) 专项债券资金到位情况 .....	5
(三) 资金使用情况 .....	6
四、事中绩效评价工作开展情况 .....	6
(一) 事中绩效评价目的 .....	6
(二) 对象和范围 .....	7
(三) 评价依据 .....	7
(四) 评价原则和评价指标体系 .....	8
1、评价原则 .....	8
2、事中绩效评价指标体系 .....	8
(五) 评价方法和评价标准 .....	11
1、评价方法 .....	11
2、评价标准 .....	12
(六) 绩效评价工作过程 .....	12
五、综合评价情况及评价结论 .....	12
六、事中绩效评价指标分析 .....	13
(一) 得分情况明细表 .....	13
(二) 具体分析 .....	15
七、影响项目绩效目标完成的主要问题 .....	23
(一) 项目前期工作进度缓慢，专项债券资金闲置 .....	23
(二) 项目收入预测合理性不足 .....	23
(三) 专项债券实施方案编制不合理 .....	24
(四) 项目预期收益还本付息压力大 .....	24
八、建议 .....	25
(一) 提高前期工作效率、减少资金闲置 .....	25
(二) 提高专项债券项目实施方案编制水平 .....	25
(三) 合理进行收益预测、合理举债 .....	25
(四) 探索其他资金筹措渠道 .....	25

九、附件 .....	25
附件 1 项目现金流量表（修订） .....	26
附件 2 项目绩效指标体系 .....	29
附件 3 编制单位签章 .....	38
附件 4 编制单位营业执照 .....	39

## 前 言

为加强财政资金管理,提高财政资金的使用效益,建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系,为领导决策提供科学有力的依据,泉州市招标咨询中心有限公司接受泉州市丰泽区财政局委托,组织专业人员成立绩效评价工作组,根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)规定,按照财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)财政部《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(财预〔2021〕61号)《福建省财政支出绩效评价管理办法》(闽财绩〔2015〕4号)等有关文件要求,对泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目政府专项债券资金开展事中绩效评价工作。按照财政部《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》(财监〔2021〕4号)的要求,以第三方身份出具报告。评价报告主要供泉州市丰泽区财政局了解本项目的支出成效、工程组织管理及专项债券资金管理情况,加强地方政府专项债券项目资金绩效管理,提高专项债券资金使用效益,有效防范政府债务风险。

绩效评价工作小组在收集、整理、汇总、分析相关资料的基础上,通过查账、实地调研和问卷调查等方式进行了解核实,并对相关评价指标进行汇总分析,对照评价指标和标准进行评议打分,形成《泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目政府专项债券资金事中绩效评价报告》。

## 报告正文

### 一、项目概况

#### (一) 项目背景

泉州市工商旅游职业中专学校（原泉州旅游职业中专学校）创办于1992年，2008年与丰泽区职教中心合并，是丰泽区唯一一所公办职业中专学校，是福建省教育厅确认的省部级重点中专学校。学校地处泉州市区城东街道霞美社区，毗邻华侨大学、黎明大学、泉州五中等著名学府，文化氛围浓厚。开设有旅游管理、学前教育、烹饪、电子商务、会计电算化、建筑工程施工、汽车美容等专业，是丰泽区职工文化旅游培训基地和泉州市技能型紧缺人才培养基地。目前，学校在校学生2300多名，教职工145多名，其中高级教师20人，中级教师34人。学校近年来大批引进北师大、华师大、福师大等师范院校本科毕业生，实行新老教师搭配，优势互补，在师生共同努力下，教学效果良好，成绩显著。

随着经济的发展，社会对人才的需求结构必然发生变化，既需要研究型、开发型人才，更需要多层次、高水平的技能型人才。职业教育是培养技能型人才的途径。泉州市工商旅游职业中专学校作为丰泽区唯一的公办职业中专学校，具备较强的办学实力和实训、实习条件；积累了丰富的教学和管理经验，学校师资条件较好，通过实训教学综合楼的建设，进一步加强师资队伍建设，能满足高职教育的需要，突出培养技能型紧缺人才。实训教学综合楼及配套附属工程的建设可提高学校对紧缺人才的培养数量和质量，能更好地为国家输送大批急需的专业技术人才。

《福建省中长期教育改革和发展规划纲要》（2010-2020年）战略目标中提出：加强实训基地建设。加强统筹规划，构建省、市、校职业教育实训体系。《泉州市中长期教育改革和发展规划纲要》（2011-2020年）提出，重点建好校内实训基地，到2015年，全市职业学校要基本建立起与专业设置和办学规模相适应、设施设备基本满足教学需要的校内实训基地。到2015年，全市新组建5个以上行业职教集团，充分发挥校企在联合培养人才、共建实训实习基地、开展技术研发以及专业教师培训、企业员工培训等方面的功能，实现校企互惠双赢。实训教学综合楼及配套设施附属工程的建设是泉州市经济发展对人才需求的重要保障措施。

## （二）项目建设规模

建设一栋8层实训教学综合楼并配套建设水泵房、消防水池等附属配套设施工程。项目占地面积1041平方米，总建筑面积9945.50平方米，其中地上计容建筑面积7112.5平方米。

## （三）项目工期

本项目建设期限36个月。

## （四）项目主要参与方

主管部门：泉州市丰泽区教育局

建设单位：泉州市工商旅游职业中专学校

施工单位：福建湖鑫建设有限公司

监理单位：浙江双圆建设管理有限公司福建分公司

勘察单位：福建省中建海丝勘察设计有限公司

设计单位：福建华景建筑设计院有限公司泉州分公司

### **(五) 项目立项程序**

2018年5月泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目经区领导同意实施。

2022年7月泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目建议书由丰泽区发展和改革局审批通过。

2022年6月泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目可行性研究报告由丰泽区发展和改革局审批通过。

### **(六) 项目整体绩效目标**

缓解学校教学设施不足情况,解决学校实训场所不足的问题。通过建设实训教学综合楼,适当扩大学校规模,优化学校场地,为学校培养技术运用型人才提供有力的保障,促进泉州市职业中专学校教育事业的发展。

### **(七) 目标完成计划**

2025年10月前完成项目建设,工程质量一次交验合格,建设成本合理可控,项目收益达到预期,确保专项债券资金正常还本付息。

## **二、项目实施组织管理情况**

2022年10月18日,监理工程师发出开工令,泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目正式进入施工阶段。2024年6月25日主体工程建设完成竣工验收。截至2024年10月31日,配套设备采购安装、室内装修等工作



已陆续完成验收,下一步将进行实训大楼智能化设备采购与安装,预计项目完成时间 2025 年 10 月。

### 三、项目资金安排与资金执行情况

#### (一) 项目投资及筹措

##### 1. 项目总投资

本项目估算静态总投资 9167.36 万元,动态总投资 9401.76 万元,其中:工程建设费用 6654.53 万元,工程建设其他费 1679.43 万元,预备费 833.4 万元,建设期利息 230.00 万元,专项债券发行费 4.4 万元。

##### 2. 项目资金筹措

本项目资金来源为地方政府专项债券 6800.00 万元,其余资金使用本级财政预算资金。

**表 1: 地方政府专项债券资金筹措表**

序号	申请日期	金额(万元)	利率	期限(年)
1	2021	3000	3.55%	20
2	2023	1000	3.40%	20
3	2025	2800		20
合计		<b>6800.00</b>		

#### (二) 专项债券资金到位情况

2021 年—2024 年共申请地方政府专项债券资金 4000.00 万元,实际到位 4000.00 万元,到位率 100%,具体详见下表:

**表 2: 专项债券资金到位情况表**

序号	发行日期	计划发行 (万元)	实际到位 (万元)	备注
1	2021	3000	3000	已申请并到位
2	2023	1000	1000	已申请并到位
3	2025	2800	0	尚未申请
合计		<b>6800.00</b>	<b>4000.00</b>	

### (三) 资金使用情况

截至 2024 年 10 月 31 日, 地方政府专项债券资金 4000.00 万元, 已全部支出, 地方政府专项债券资金使用率 100%。本级财政预算资金到位 145.71 万元, 已支出 145.43 万元, 本级财政预算资金使用率 99.81%。

**表 3: 项目资金使用情况表**

时间	专项债券		本级财政预算资金	
	到位资金	实际支出	到位资金	实际支出
2021	3,000.00	0.00		
2022		2,032.15		
2023	1,000.00	1,953.70		
2024		14.15	145.71	145.43
合计	<b>4,000.00</b>	<b>4,000.00</b>	<b>145.71</b>	<b>145.43</b>
资金使用率	<b>100%</b>		<b>99.81%</b>	

## 四、事中绩效评价工作开展情况

### (一) 事中绩效评价目的

对泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目所使用的地方政府专项债券资金开展事中绩效评价, 围绕项目决策、管理、产出、成本、效益等五方面开展事中绩效评价工作, 综合反映项目支出成效、工程组织管理及专项

债券资金管理情况，加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。

## **（二）对象和范围**

评价对象为泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目政府专项债券资金。

评价范围为建设单位泉州工商旅游职业中专学校围绕绩效目标所实施的各项活动,包括项目决策、专项债券资金管理情况、工程组织实施管理情况、项目形成资产情况及工程成本控制措施等方面。

## **（三）评价依据**

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；
- 4、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）；
- 5、《国家教育事业发展的第十三个五年规划》；
- 6、《国家中长期教育改革与发展规划纲要(2011—2020年)》；
- 7、《福建省中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》；
- 8、《泉州市中长期教育改革与发展规划纲要（2011—2020年）》；

9、年度项目进展情况及验收报告、相关合同、项目资金管理使用情况以及会计账簿、财务报表、会计凭证等；

10、其他资料。

#### **（四）评价原则和评价指标体系**

##### **1、评价原则**

根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）等文件精神，事中绩效评价遵循的基本原则包括：科学规范原则、独立公正原则、绩效相关原则、简便有效原则。

##### **2、事中绩效评价指标体系**

###### **（1）指标体系设计的总体思路**

本次事中绩效评价指标体系总体依据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）的相关规定设计。由于本项目目前仍处于建设期，属于事中评价，与事后绩效评价有所不同，事中项目由于项目产出可能未全部实现、效益未完全发挥，故在产出、效益上减少权重分，而更加重视对项目决策、工程管理与资金管理层面的评价，故本次事中绩效评价指标围绕项目决策、管理设置的指标总分值将高于产出、效益、成本的指标总分值。

###### **（2）指标体系**

此次事中绩效评价指标体系由一级至三级指标及分值、指标说明、评分标准6个部分组成。其中一级指标5个，二级指标17个，三级指标32个。具体详见下表：

**表4: 泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目政府专项债券资金事中绩效评价指标体系**

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值
1	决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	2
2			立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	2
3		前期工作	前期工作准备充分性	前期工作是否按要求在计划的时间内完成,用以反映和考核项目前期工作准备的充分情况。	3
4			前期工作开展规范性	前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序,相关材料是否完整,用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况	2
5		预算管理	造价管理规范性	项目初设概算、预算、工程结算编制与报审规范性。	4
6		专项债券安排	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围,用以反映和考核项目与专项债券规定支持的领域和方向的相符情况。	2
7			项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	项目申请的专项债券额度是否合理,用以反映和考核项目申请额度与实际需要的相符情况。	3
8	管理	专项债券管理	专项债券预算管理的规范性	专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理,用以反映和考察财政部门对专项债券的预算管理情况。	2
9			专项债券本息偿还计划执行情况	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致,用以反映和考核专项债券本息偿还的实际执行情况。	2
10			项目收入、成本及预期收益合理性	项目在申请专项债券时对项目收入、成本和预期收益的测算是否合理。	6
11			专项债券期限结构合理性	专项债券的期限与项目期限是否匹配,用以反映专项债券期限结构确定的合理情况。	2
12			专项债券项目信息管理	地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债券管	2

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值
			规范性	理信息系统中录入, 相关信息是否按照政府信息公开的有关规定予以公开, 用以反映和考核信息管理工作开展落实情况。	
13			资金使用率	专项债券资金是否在 2024 年 10 月 31 日前完成支付, 用以反映或考核项目资金的使用情况。	3
14			资金使用合规性	专项债券资金等项目预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定、是否按规定用途使用, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	3
15		绩效管理	绩效管理情况	考察项目主管部门、项目单位是否按照规定, 针对政府专项债券资金的使用进行绩效管理, 形成目标设置、监控、自评、结果运用的闭环管理。	4
16		项目组织管理	项目管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全, 用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	2
17	项目管理规范性		项目管理实施是否符合相关管理规定, 用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	4	
18	资产登记备案情况		项目竣工后是否及时办理资产备案和产权登记。	2	
19	问题整改情况		项目在审计、督查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性, 用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况	2	
20	产出数量		主体工程完工率	评价截至 2024 年 10 月 31 日, 主体工程完工情况	6
21	产出质量	工程验收情况	评价建设工程施工质量水平满足设计要求, 且工程一次交验合格。	5	
22	产出	产出时效	资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	资金的拨付和支出进度跟项目建设进度相匹配, 资金及时足额支付, 用以反映资金使用与项目建设进度的匹配合理程度。	3
23			项目进度管理	项目是否按预定的建设进度实施, 是否存在延误, 用以反映和考核项目建设进度实施和控制情况。	5
24	成本	经济成本	项目成本控制情况	反映建设单位对项目建设成本的控制情况。	4
25		成本指标	专项债券资	满足条件的专项债券利息应予以资	5

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值
			金利息资本化率	本化，计入固定资产建设成本，但闲置的专项债券资金所产生的利息将被费用化，无法计入资产成本。	
26		社会成本指标	重大安全生产事故发生数	评价建设单位是否遵守《建设工程安全生产管理条例》、国家及地区相关规定；未发生安全生产事故。	2
27			社会负面舆论	项目建设过程中是否因工程款、工人工资、安全事故等造成重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。	2
28		生态成本指标	环保控制	评价项目建设过程中环境保护需符合环保部门的要求，且满足当地相关考核要求。	2
29	效益	社会效益指标	人才培养	项目每年人才培养数量与项目计划培养数量是否一致。	4
30		社会效益指标	提高学校办学条件和办学质量	项目实施是否有利于提高学校办学条件和办学质量。	4
31		经济效益指标	专项债券本息覆盖倍数	项目产生的收益与专项债券本息的比率	6
30	<b>合计</b>				<b>100</b>

### (3) 绩效级次

评价结果包括综合评分和评级，分为四个等级：

高于或等于90（含）的为“优”；

80分（含）~90分的为“良”；

60分（含）~80分的为“中”；

低于60分的为“差”。

### (五) 评价方法和评价标准

#### 1、评价方法

绩效评价方法采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等，绩效评价方法的选用，

坚持定量优先、简便有效的原则。本项目采用的绩效评价方法有比较法、因素分析法。

## 2、评价标准

绩效评价标准是指衡量财政支出绩效目标完成程度的参考、依据和尺度。绩效评价标准具体包括：计划标准、行业标准、历史标准、其他经财政部门确认的标准。本项目主要涉及计划标准与行业标准两种评价标准。

### （六）绩效评价工作过程

2024年10月，我中心根据泉州市丰泽区财政局要求及项目情况成立评价工作小组，通过现场调研、资料收集与分析、座谈等方式进行全方位评价。

根据绩效评价相关规定，我中心评价小组对泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目政府专项债券资金工程资金管理的规范性、资金使用的经济性与效率性进行客观、公正的分析和评判，查找资金使用和管理中的薄弱环节。

## 五、综合评价情况及评价结论

经过数据采集、书面资料审查、实地调研、社会调查和分析研究等必要的绩效评价程序，并结合单位情况，在梳理、分析、研究评价数据资料的基础上，结合现场评价取得的信息及评价小组编制的实训教学综合楼及附属配套设施建设项目政府专项债券资金事中绩效评价指标体系，对本项目综合评价结果为84.31分，评价等级为“良”。具体指标得分情况如下：



**表 5: 泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目政府专项债券资金事中绩效评价得分情况表**

一级指标	分值	得分	得分比例
决策	18	16	88.89%
管理	34	30	88.24%
产出	19	19	100.00%
成本	15	11.31	75.37%
效益	14	8	57.14%
合计	100	84.31	84.31%
项目评价等级	良		

## 六、事中绩效评价指标分析

### (一) 得分情况明细表

**表 6: 泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目政府专项债券资金事中绩效评价项目得分明细表**

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	扣分
1	决策	项目立项	立项依据充分性	2	2	0
2			立项程序规范性	2	2	0
3		前期工作	前期工作准备充分性	3	1	2
4			前期工作开展规范性	2	2	0
5		预算管理	造价管理规范性	4	4	0
6		专项债券安排	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	2	2	0
7			项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	3	3	0
8		管理	专项债券管理	专项债券预算管理规范性	2	2

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	扣分	
9			专项债券本息偿还计划执行情况	2	2	0	
10			项目收入、成本及预期收益合理性	6	4	2	
11			专项债券期限结构合理性	2	2	0	
12			专项债券项目信息管理规范性	2	2	0	
13				资金使用率	3	3	0
14				资金使用合规性	3	3	0
15			绩效管理	绩效管理情况	4	4	0
16			项目组织管理	项目管理制度健全性	2	2	0
17				项目管理规范性	4	4	0
18				资产登记备案情况	2	0	2
19				问题整改情况	2	2	0
20			产出	产出数量	主体工程完工率	6	6
21		产出质量		工程验收情况	5	5	0
22		产出时效		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	3	3	0
23				项目进度管理	5	5	0
24		成本	经济成本指标	项目成本控制情况	4	4	0
25				专项债券资金利息资本化率	5	1.31	3.69
26			社会成本指标	重大安全生产事故发生数	2	2	0
27				社会负面舆论	2	2	0
28	生态成本指标		环保控制	2	2	0	
29	效益	社会效益指标	人才培养	4	4	0	
30		社会效益指标	提高学校办学条件和办学质量	4	4	0	
31		经济效益指标	专项债券本息覆盖倍数	6	0	6	
30	合计			100	84.31	15.69	

## （二）具体分析

### 1. 决策

#### （1）项目立项

##### ① 立项依据充分性（满分 2 分，得 2 分）

《中华人民共和国职业教育法》第三条规定：职业教育是国家教育事业的重要组成部分，是促进经济、社会发展和劳动就业的重要途径。国家发展职业教育推进职业教育改革，提高职业教育质量，建立、健全适应社会主义市场经济和社会进步需要的职业教育制度。根据省委八届十一次全会精神 and 省委《关于进一步贯彻实施《海峡西岸经济区发展规划》的决定》，为全面贯彻落实国务院批准的《海峡西岸经济区发展规划》，在更高起点上推动泉州港口城市科学发展、跨越发展，努力使我市在新一轮发展中赢得主动、赢得优势，在建设海峡西岸经济区中，泉州的位置独特，需要大批的高层次人才和实用型人才。本项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划。

项目立项符合《福建省中长期教育改革和发展规划纲要》（2010-2020 年）战略目标中提出的“加强实训基地建设，加强统筹规划，构建省、市、校职业教育实训体系”的要求、符合《泉州市中长期教育改革和发展规划纲要》（2011-2020 年）提出的“重点建好校内实训基地，到 2015 年，全市职业学校要基本建立起与专业设置和办学规模相适应、设施设备基本满足教学需要的校内实训基地”的要求，属于泉州市工商旅游职业中专学校履行培养技能型人才职责所需。

教育是社会事业的重要组成部分，是发展科学技术，培养人才和提高国民素质的基础，本项目建成的实训基地，不仅本校学生可以在此参加培训，社会人员亦可以在此参与短期职业培训，满足公众的基本培训需求。属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

②立项程序规范性（满分 2 分，得 2 分）

本项目经区政府领导书面同意实施，2022 年项目建议书、项目可行性研究报告经丰泽区发展和改革局批复通过，专项债券发行前编制了一案两书，履行了必要的发债手续，事前已经过必要的可行性研究、专家论证及集体决策，立项程序符合要求。

（2）前期工作

①前期工作准备充分性（满分 3 分，得 1 分）

本项目第 1 笔政府专项债券资金在 2021 年 12 月到位，由于项目规模的调整，经调整的项目建议书与可行性研究报告实际于 2022 年 6 月、2022 年 7 月完成批复，该部分前期工作的滞后导致项目实际开工日期延后至 2022 年 10 月，截至 2022 年 12 月 31 日，政府专项债券资金仍有 960 万元尚未支出，资金闲置超过 1 年。

②前期工作开展规范性（满分 2 分，得 2 分）

本项目勘察、设计符合政府采购相关规定和程序；项目正式开工前已取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证，前期工作开展规范。

（3）预算管理

①造价管理规范性（满分 4 分，得 4 分）

已按规定规范进行初设概算、施工图预算的编制与报审，其中初步设计（含概算）于 2022 年 8 月经丰泽区发展和改革局批复通过。

#### （4）专项债券安排

①项目与专项债券支持领域及方向匹配性（满分 2 分，得 2 分）

地方政府专项债券重点用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等 9 大领域，泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目属于社会事业中的职业教育领域，属于国家规定的专项债券支持领域和方向。

②项目申请专项债券额度与实际需要匹配性（满分 3 分，得 3 分）

本项目概算总投资 9401.76 万元，拟申请专项债券 6800 万元，占比 72.33%，其余项目建设资金通过申请本级财政预算资金筹资，与实际需要相符。

## 2.管理

### （1）专项债券管理

①专项债券预算管理规范性（满分 2 分，得 2 分）

本项目专项债券收支、还本付息已纳入政府性基金预算管理；并设置了专项债券还本科目及专项债券付息科目，专项债券收支、还本付息和专项收入已按照专门设置的预算收支科目单独核算、全面管理。

②专项债券本息偿还计划执行情况（满分 2 分，得 2 分）

截至 2024 年 10 月 31 日，本项目实际到位地方政府专项债券 4000 万元，专项债券利息已及时支付，专项债还本付息情况已在中国地方政府债券信息公开平台发布。

③项目收入、成本及预期收益合理性（满分 6 分，得 4 分）

评价人员现场了解，由于本项目所建设的实训大楼用于对社会人员提供短期的职业培训，并且参加培训的学员中本地人居多，故正常情况下，培训人员的住宿率不高。而在专项债券申请实施方案中，预测培训期间参加培训的学员住宿率 80%，明显偏高。

④专项债券期限结构合理性（满分 2 分，得 2 分）

实训大楼及附属配套设施可使用期限超过 20 年，并且成本收回时间较长，因此选择期限相对较久的 20 年期专项债券较为合理。

⑤专项债券项目信息管理规范性（满分 2 分，得 2 分）

本项目申请债券信息已按照规定在丰泽区人民政府官网中政府债务栏以及“中国地方政府债券信息公开平台”进行公开。

（2）资金管理

①资金使用率（满分 3 分，得 3 分）

截至 2024 年 10 月 31 日，地方政府专项债券资金 4000.00 万元，已全部支出，地方政府专项债券资金使用率 100%。

②资金使用合规性（满分 3 分，得 3 分）

债券资金的使用均附有工程款支付证书、工程款支付报审表、工程款支付申请表、发票、银行凭证等，相关审批表通过建设单位签字、监理单位及施工单位的盖章，财务资料归档规范、完整，

未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等问题，资金的支出方向为工程建设款项及征海费用，支出方向符合文件规定的债券资金的规定用途。

### （3）绩效管理

#### ①绩效管理情况（满分4分，得4分）

本项目专项债券资金申请时设置了绩效目标表，绩效目标合理可行、绩效指标清晰可衡量。在每季度结束后对专项债券资金的使用情况进行监控，年度预算执行终了自主开展了绩效自评，评价结果已报送财政部门，绩效管理较为规范。

### （4）项目组织管理

#### ①项目管理制度健全性（满分2分，得2分）

建设单位已制定财务管理制度，并在业务管理方面制定了一系列制度，包括但不限于档案管理、监理施工单位管理办法、工程建设质量保证体系、工程设计变更管理制度、工程质量检查与验收管理制度、合同管理办法、质量事故报告制度等业务管理制度，相关制度合法、合规且完整。

#### ②项目管理规范性（满分4分，得4分）

本项目未涉及项目调整及支出调整工作，项目公司对项目合同书、已验收工程的验收报告、技术鉴定材料整理完整并及时归档，项目实施的人员、场地、信息支撑已落实到位。

#### ③资产登记备案情况（满分2分，得0分）

本项目于2024年6月25日竣工，截至2024年10月31日，建设单位尚未对本项目形成的房屋办理产权登记。

#### ④问题整改情况（满分2分，得2分）

根据建设单位提供的问题清单及整改情况报告,本项目在建设工程中被检查出的问题均已及时整改,并附整改完成照片证明,整改措施全面有效,符合要求。

### 3.产出

#### (1) 产出数量

##### ①主体工程完工率(满分6分,得6分)

主体工程于2022年10月18日开工,2024年6月25日完工并完成竣工验收手续,截至2024年10月31日,主体工程完工率100%,该指标得满分。

#### (2) 产出质量

##### ①工程验收情况(满分5分,得5分)

本项目主体工程已具备验收条件,于2024年6月25日一次验收合格。

#### (3) 产出时效

①资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性(满分3分,得3分)

泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目建设资金的拨付严格按照实际完成工程量的85%支付,资金拨付和支出总进度与项目建设总进度相匹配。

##### ②项目进度管理(满分5分,得5分)

根据泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目建设方案,本项目建设期限36个月,从开工日2022年10月18日起算,项目应于2025年10月完成建设,当前项目主体建设工程已完工,内部装修、配套设备已陆续完成



验收，下一步将进行项目智能化设备采购安装，智能化设备采购安装已完成方案编制，待资金落实后即可开展采购工作，预计2025年10月份前可完成项目建设，项目实际建设进度与计划进度一致，项目进度管控较好。

#### 4.成本

##### (1) 经济成本指标

###### ①项目成本控制情况（满分4分，得4分）

本项目已组织编制概算和施工图预算以对项目造价进行控制，工程款的计量与支付均附工程款报审表、工程款申请书、工程款支付证书和工程预算书，相关材料完整齐全，并通过监理单位与代建单位审核盖章，建设成本控制措施有效；且工程单位造价未超过概算总指标。该指标得满分。

###### ②专项债券资金利息资本化率（满分5分，得1.31分）

截至2024年10月31日，地方政府专项债券资金已到位4000.00万元，以开工日期2022年10月18日作为利息资本化起始日期，根据计算，该部分专项债券利息资本化率为71.53%，根据评分标准，该指标得1.31分。

**表 7: 专项债券资金利息统计表**

项目	利息总额	资本化	费用化
专项债券资金利息	3552630.14	2491046.806	1061583.33
存款利息收入	-87453.80	-12351.84	-75101.96
合计	3465176.34	2478694.97	986481.37
利息资本化率	71.53%		

##### (2) 社会成本指标

###### ①重大安全生产事故发生数（满分2分，得2分）

项目公司制定了完善的安全管理制度,每月均联合监理单位对施工现场进行月度安全检查工作,出具《安全监理通知单》,指出现场发现的安全隐患,施工单位均对检查结果进行了整改,并制作了《监理通知回复单》。监理公司出具了安全事故证明,施工阶段未发生任何安全事故。依据评分标准,本项满分 2 分,得 2 分。

②社会负面舆论(满分 2 分,得 2 分)

评价小组查阅了泉州市政府网、丰泽区政府网及主要新闻媒体,未发现项目建设过程中因工程款、工人工资、安全事故等造成重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。依据评分标准,本项得 2 分。

(3)生态成本指标

①环保控制(满分 2 分,得 2 分)

评价小组查询了环保部门相关公告,未发现本项目因环保问题被曝光、通报的情况。依据评分标准,本项得 2 分。

5.效益

(1)社会效益指标

①人才培养(满分 4 分,得 4 分)

项目进入运营期后,预计每年可为 1500 名社会人员提供短期职业培训,为社会培养高素质适合市场需求的专业型人才。

②提高学校办学条件和办学质量(满分 4 分,得 4 分)

学校具备较强的办学实力和实训、实习条件,积累了丰富的教学和管理经验,但由于基础设施的不完善、学生数量的不断增加等诸多因素的制约,学校已经无法满足在校生办学规模的需要。

因此本项目的实施，有利于提高学校办学条件和办学质量，使泉州市工商旅游职业中专学校充分发挥十年办学的历史积淀，有利用其雄厚的师资力量及教学设施的潜力为泉州的职业技术教育发挥更大的作用。

## （2）经济效益指标

### ①专项债券本息覆盖倍数（满分6分，得0分）

本项目计划申请地方政府专项债券6800万元，根据项目的收入与成本预测，本项目本息覆盖倍数为0.74（具体计算过程详见附件1），未达到目标值1.2，项目还本付息存在较大压力。该指标不得分。

## 七、影响项目绩效目标完成的主要问题

### （一）项目前期工作进度缓慢，专项债券资金闲置

本项目于2018年5月8日经区政府领导书面同意实施，2018年2022年5月18日完成项目建议书批复、2019年5月16日完成项目可行性研究报告批复，2021年11月申请地方政府专项债券，2021年12月31日，地方政府专项债券到位3000万元。后因项目规模的调整，2022年6月30日对本项目可行性研究报告、2022年7月25日对本项目建议书进行调整后重新批复，该情况导致项目延后至2022年10月18日开工，有2040万元政府专项债券资金闲置超过1年。

### （二）项目收入预测合理性不足

本项目所建设的实训大楼可用于对社会人员提供职业培训，但因培训均为短期培训，且参加培训的学员中本地人居多，根据

历史培训经验来看，培训人员的住宿率不高。而在专项债券申请实施方案中，预测培训期间参加培训的学员住宿率 80%，明显偏高。

### **（三）专项债券实施方案编制不合理**

本项目总投资金额 9401.76 万元，计划申请政府专项债券 6800 万元，其余资金通过建设单位自筹获得。截至目前，政府专项债券资金已发行并到位 4000 万元，其中，2021 年 12 月到位 3000 万元，2023 年 4 月到位 1000 万元。预计 2025 年将再次申请政府专项债券 2800 万元。在政府专项债券实施方案时，应充分考虑项目全生命周期的筹资计划，将专项债券分批发行总金额 6800 万元全部纳入方案编制，以全面、准确衡量项目的偿债情况。本项目 2021 年申请第一批专项债券编制的实施方案中项目专项债券筹资计划中仅体现 3000 万元专项债券筹资需求，由此计算出的本息覆盖倍数为 1.6153 倍；2023 年申请第二批专项债券编制的实施方案中仅体现当年 1000 万元的专项债券需求，未考虑 2021 年已发行的 3000 万元专项债券及 2025 年计划再次发行的 2800 万元专项债券，由此计算出本项目本息覆盖倍数为 2.01 倍。以上两次债券申请方案筹资信息不全，均会导致项目本息覆盖倍数的高估，无法客观反映项目真正的偿债能力。

### **（四）项目预期收益还本付息压力大**

通过将 6800 万元专项债券筹资计划全部纳入财务评价，并重新修正住宿率，计算的本项目本息覆盖倍数为 0.78 万元。目前来看，若 2025 年继续申请 2800 万元政府专项债券，则项目收益将无法覆盖专项债券本息。

## 八、建议

### （一）提高前期工作效率、减少资金闲置

项目前期策划时应加强沟通，提高前期工作效率，确保尽快形成实物工作量，并及时支付专项债券。

### （二）提高专项债券项目实施方案编制水平

在政府专项债券实施方案时，应充分考虑项目全生命周期的筹资计划。主管部门与财政部门对实施方案审核时应严格把关，提高专项债券资金使用效益，防范政府债务风险。

### （三）合理进行收益预测、合理举债

预期收益测算是项目决策管理的重要依据，管理的关键在决策，决策的关键在预测，合理可行的财务预测，直接关系到项目申请专项债券的可行性。项目建设单位应合理预估项目收入、成本费用数据，数据预测应依据充分，客观真实地反映项目收益情况，根据项目的偿债能力申请政府专项债券。

### （四）探索其他资金筹措渠道

目前来看，项目申请专项债券将来还本付息压力较大，建议探索其他资金筹措渠道，及时筹措项目资金，及时完成项目建设。

## 九、附件

附件 1：项目现金流量表（修订）

附件 2：项目绩效指标体系

附件 3：编制单位签章

附件 4：编制单位营业执照

## 附件 1 项目现金流量表（修订）

序号	项目名称	合计	建设期				运营期							
			2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
1	项目收入合计	10371					290	290	290	348	348	348	418	418
1.1	社会人员短期职业培训收入	5364					150	150	150	180	180	180	216	216
	培训人次（人次）						1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500
	培训费（元/人/次）						1000	1000	1000	1200	1200	1200	1440	1440
1.2	社会人员短期职业培训住宿收入	3219					90	90	90	108	108	108	130	130
	住宿率						50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%
	住宿费（元/人/期）						1200	1200	1200	1440	1440	1440	1728	1728
1.3	校企合作收入	1788					50	50	50	60	60	60	72	72
2	项目支出合计	1903					53	53	53	64	64	64	77	77
2.1	教职工工资及福利费	1073					30	30	30	36	36	36	43	43
2.2	其他费用	830					23	23	23	28	28	28	33	33
3	经营结余	8468					237	237	237	284	284	284	341	341
4	专项债券还本付息合计	11020					236	236	236	236	236	236	236	236
4.1	专项债券还本	6800												
4.2	专项债券付息	4220					236	236	236	236	236	236	236	236
4.2.1	2021年批	1704					107	107	107	107	107	107	107	107

序号	项目名称	合计	建设期				运营期							
			2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
4.2.2	2023 年批	612					34	34	34	34	34	34	34	34
4.2.3	2025 年批	1904					95	95	95	95	95	95	95	95
5	项目期的期初资金						0	1	2	3	52	100	149	254
6	项目期内现金变动						1	1	1	48	48	48	105	105
7	项目期的期末资金						1	2	3	52	100	149	254	359
8	融资本息覆盖倍数	0.74												

续表:

序号	项目名称	合计	运营期											
			2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045
1	项目收入合计	10371	418	501	501	501	601	601	601	722	722	722	866	866
1.1	社会人员短期职业培训收入	5364	216	259	259	259	311	311	311	373	373	373	448	448
	培训人次(人次)		1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500
	培训费(元/人/次)		1440	1728	1728	1728	2074	2074	2074	2488	2488	2488	2986	2986
1.2	社会人员短期职业培训住宿收入	3219	130	156	156	156	187	187	187	224	224	224	269	269
	住宿率		50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%
	住宿费(元/人/期)		1728	2074	2074	2074	2488	2488	2488	2986	2986	2986	3583	3583

序号	项目名称	合计	运营期											
			2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045
1.3	校企合作收入	1788	72	86	86	86	104	104	104	124	124	124	149	149
2	项目支出合计	1903	77	92	92	92	110	110	110	132	132	132	159	159
2.1	教职工工资及福利费	1073	43	52	52	52	62	62	62	75	75	75	90	90
2.2	其他费用	830	33	40	40	40	48	48	48	58	58	58	69	69
3	经营结余	8468	341	409	409	409	491	491	491	589	589	589	707	707
4	专项债券还本付息合计	11020	236	236	236	236	236	236	236	3236	129	1129	95	2895
4.1	专项债券还本	6800								3000		1000		2800
4.2	专项债券付息	4220	236	236	236	236	236	236	236	236	129	129	95	95
4.2.1	2021年批	1704	107	107	107	107	107	107	107	107				
4.2.2	2023年批	612	34	34	34	34	34	34	34	34	34	34		
4.2.3	2025年批	1904	95	95	95	95	95	95	95	95	95	95	95	95
5	项目期的期初资金		359	465	638	812	985	1240	1496	1751	-895	-435	-975	-363
6	项目期内现金变动		105	173	173	173	255	255	255	-2646	460	-540	612	-2188
7	项目期的期末资金		465	638	812	985	1240	1496	1751	-895	-435	-975	-363	-2552
8	融资本息覆盖倍数	0.74												



## 附件 2 项目绩效指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分析过程	分值	得分	扣分
1	决策	项目立项	立项依据充分性	<p>1.项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（0.5分）</p> <p>2.项目立项符合行业发展规划和政策要求；（0.5分）</p> <p>3.项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；（0.5分）</p> <p>4.项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；（0.5分）</p>	<p>《中华人民共和国职业教育法》第三条规定：职业教育是国家教育事业的重要组成部分，是促进经济、社会发展和劳动就业的重要途径。根据省委八届十一次全会精神和省委《关于进一步贯彻实施《海峡西岸经济区发展规划》的决定》，为全面贯彻落实国务院批准的《海峡西岸经济区发展规划》，在更高起点上推动泉州港口城市科学发展、跨越发展，努力使我市在新一轮发展中赢得主动、赢得优势，在建设海峡西岸经济区中，泉州的位置独特，需要大批的高层次人才和实用型人才。本项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划。</p> <p>项目立项符合《福建省中长期教育改革发展规划纲要》(2010-2020年)战略目标中提出的“加强实训基地建设。加强统筹规划，构建省、市、校职业教育实训体系”要求、符合《泉州市中长期教育改革发展规划纲要》(2011-2020年)提出的“重点建好校内实训基地，到2015年，全市职业学校要基本建立起与专业设置和办学规模相适应、设施设备基本满足教学需要的校内实训基地。”要求，属于泉州市工商旅游职业中专学校履行培养技能型人才职责所需。</p> <p>教育是社会事业的重要组成部分，是发展科学技术，培养人才和提高国民素质的基础，本项目建成的实训基地，不仅本校学生可以在此参加培训，社会人员亦可以在此参与短期职业培训，满足公众的基本培训需</p>	2	2	0

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分析过程	分值	得分	扣分
					求。属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。			
2			立项程序规范性	1.项目是否按照规定的程序申请设立；（1分） 2.审批文件、材料是否符合相关要求 3.事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。（0.5分）	本项目经区政府领导书面同意实施，2022年项目建议书、项目可行性研究报告经丰泽区发展和改革局批复通过，专项债券发行前编制了专项债券资金实施方案，并履行必要的发债手续，事前已经过必要的可行性研究、专家论证及集体决策，立项程序符合要求。	2	2	0
3		前期工作	前期工作准备充分性	评价要点： 可研、勘察、设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作是否按要求在计划的时间内完成，是否存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题。	本项目第1笔政府专项债券资金在2021年12月到位，由于项目规模的调整，经调整的项目建议书与可行性研究报告实际于2022年6月、2022年7月完成批复，该部分前期工作的滞后导致项目实际开工日期延后至2022年10月，截至2022年12月31日，政府专项债券资金仍有960万元尚未支出，资金闲置超过1年。	3	1	2
4			前期工作开展规范性	1.勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序； 2.项目正式开工前是否取得符合要求的用地、规划、施工许可证等相关材料和各项证照。	本项目勘察、设计符合政府采购相关规定和程序；项目正式开工前已取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证，前期工作开展规范。	2	2	0
5		预算管理	造价管理规范性	1.按规定规范进行初设概算编制与报审；（2分） 2.按规定规范进行预算编制与报审。（2分）	已按规定规范进行初设概算、施工图预算的编制与报审，其中初步设计（含概算）于2022年8月经丰泽区发展和改革局批复通过。	4	4	0

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分析过程	分值	得分	扣分
6		专项债券安排	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	项目所属领域和方向是否属于国家规定的专项债券支持领域和方向。	地方政府专项债券重点用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等9大领域，泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目属于社会事业中的职业教育领域，属于国家规定的专项债券支持领域和方向。	2	2	0
7			项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	项目申请的专项债券额度是否与项目建设的实际需要相匹配。	本项目概算总投资9401.76万元，拟申请专项债券6800万元，占比72.33%，其余项目建设资金通过申请本级财政预算资金筹资，与实际需要相符。	3	3	0
8	管理	专项债券管理	专项债券预算管理规范性	1.专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理； 2.专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。	本项目专项债券收支、还本付息已纳入政府性基金预算管理；并设置了专项债券还本科目及专项债券付息科目，专项债券收支、还本付息和专项收入已按照专门设置的预算收支科目单独核算、全面管理。	2	2	0
9			专项债券本息偿还计划执行情况	专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还。	截至2024年10月31日，本项目实际到位地方政府专项债券4000万元，专项债券利息已及时支付，专项债还本付息情况已在中国地方政府债券信息公开平台发布。	2	2	0

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分析过程	分值	得分	扣分
10			项目收入、成本及预期收益合理性	对项目收入、成本和预期收益的测算是否符合项目实际情况，发现一处预测不合理，扣2分，扣完为止。	评价人员现场了解，由于本项目所建设的实训大楼用于对社会人员提供短期的职业培训，并且参加培训的学员中本地人居多，故正常情况下，培训人员的住宿率不高。而在专项债券申请实施方案中，预测培训期间参加培训的学员住宿率80%，明显偏高。	6	4	2
11			专项债券期限结构合理性	专项债券的期限与项目期限是否匹配（统筹考虑投资者需求、分年到期债务分布等因素）。	实训大楼及附属配套设施可使用期限超过20年，并且成本收回时间较长，因此选择期限相对较久的20年期专项债券较为合理。	2	2	0
12			专项债券项目管理规范性	1.地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统进行录入和更新； 2.项目是否按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开。	本项目申请债券信息已按照规定在丰泽区人民政府官网中政府债务栏以及“中国地方政府债券信息公开平台”进行公开。	2	2	0
13		资金管理	资金使用率	专项债资金使用率=（实际使用资金/实际到位资金）*100% 资金使用率=100%，得满分； 100%>资金使用率>80%，指标扣分=（1-实际使用率）/20%*指标分值； 资金使用率≤80%，不得分。	截至2024年10月31日，地方政府专项债券资金4000.00万元，已全部支出，地方政府专项债券资金使用率100%。	3	3	0

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分析过程	分值	得分	扣分
14			资金使用合规性	1.专项债券资金等资金的使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定； 2.专项债券资金等资金的使用是否符合项目预算批复或合同规定的用途； 3.专项债券资金等资金的使用是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	债券资金的使用均附有工程款支付证书、工程款支付报审表、工程款支付申请表、发票、银行凭证等，相关审批表通过建设单位签字、监理单位及施工单位的盖章，财务资料归档规范、完整，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等问题，资金的支出方向为工程建设款项及征海费用，支出方向符合文件规定的债券资金的规定用途。	3	3	0
15		绩效管理	绩效管理情况	1.项目单位在申请专项债券项目资金需求时，同步设定绩效目标； 2.绩效目标合理可行，绩效指标清晰可衡量； 3.项目主管部门和项目单位建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控； 4.年度预算执行终了，项目单位要自主开展绩效自评，评价结果报送主管部门和本级财政部门。	本项目专项债券资金申请时设置了绩效目标表，绩效目标合理可行、绩效指标清晰可衡量。在每季度结束后对专项债券资金的使用情况进行监控，年度预算执行终了自主开展了绩效自评，评价结果已报送财政部门，绩效管理较为规范。	4	4	0

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分析过程	分值	得分	扣分
16		项目组织管理	项目管理制度健全性	1.是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; 2.财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	建设单位已制定财务管理制度,并在业务管理方面制定了一系列制度,包括但不限于档案管理、监理施工单位管理办法、工程建设质量保证体系、工程设计变更管理制度、工程质量检查与验收管理制度、合同管理办法、质量事故报告制度等业务管理制度,相关制度合法、合规且完整。	2	2	0
17	项目管理规范性		1.是否遵守相关法律法规和相关管理规定; 2.项目调整及支出调整手续是否完备; 3.项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; 4.项目实施的人员条件、场地准备、信息支撑等是否落实到位。发现一处不合理,扣1分,扣完为止。	本项目未涉及项目调整及支出调整工作,项目公司对项目合同书、已验收工程的验收报告、技术鉴定材料整理完整并及时归档,项目实施的人员、场地、信息支撑已落实到位。	4	4	0	
18	资产登记备案情况		是否在项目竣工后3个月内办理产权登记	本项目于2024年6月25日竣工,截至2024年10月31日,建设单位尚未对本项目形成的房屋办理产权登记。	2	0	2	
19	问题整改情况		项目是否根据审计、督查、巡视等工作中被检查出来的问题及时根据相应要求进行整改;整改措施是否全面有效,符合相关要求。	根据建设单位提供的问题清单及整改情况报告,本项目在建设工程中被检查出的问题均已及时整改,并附整改完成照片证明,整改措施全面有效,符合要求。	2	2	0	

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分析过程	分值	得分	扣分
20	产出	产出数量	主体工程完工率	截至 2024 年 10 月 31 日前,主体工程完工率 $\geq 90\%$ , 得满分; 主体工程完工率 $\leq 60\%$ , 不得分; $90\% \geq$ 主体工程完工率 $> 60\%$ , 指标得分= $(100\% - \text{实际主体工程完工率}) / 30\% * \text{指标分值}$ 。	主体工程于 2022 年 10 月 18 日开工, 2024 年 6 月 25 日完工并完成竣工验收手续, 截至 2024 年 10 月 31 日, 主体工程完工率 100%, 该指标得满分。	6	6	0
21		产出质量	工程验收情况	具备验收条件的工程及时办理验收手续, 且一次交验合格的, 得满分; 单位工程出现一次未交验合格情形的, 每次扣 2 分, 扣完为止。	本项目主体工程已具备验收条件, 于 2024 年 6 月 25 日一次验收合格。	5	5	0
22		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	资金拨付和支出总进度与项目建设总进度是否匹配	泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目建设资金的拨付严格按照实际完成工程量的 85% 支付, 资金拨付和支出总进度与项目建设总进度相匹配。	3	3	0	
23		产出时效	项目进度管理	项目实际建设进度按计划有序进行, 不会导致预计进度延误, 得满分; 预计项目完成时间延误 1 个月扣 1 分, 扣完为止。	根据泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属配套设施建设项目建设方案, 本项目建设期限 36 个月, 从开工日 2022 年 10 月 18 日起算, 项目应于 2025 年 10 月完成建设, 当前项目主体建设工程已完工, 内部装修、配套设备已陆续完成验收, 下一步将进行项目智能化设备采购安装, 智能化设备采购安装已完成方案编制, 待资金落实后即可开展采购工作, 预计 2025 年 10 月份前可完成项目建设, 项目实际建设进度与计划进度一致, 项目进度管控较好。	5	5	0

序号	一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分析过程	分值	得分	扣分
24	成本	经济成本指标	项目成本控制情况	1.通过编制初设概算、施工图预算进行项目造价控制；（2分） 2.项目实施过程中，设计变更、经济签证、工程联系单、工程进度款计量与支付是否严格经过审核，且审核文件齐全；（2分） 3.工程单位造价未超过概算总指标。（2分）	本项目已组织编制概算和施工图预算以对项目造价进行控制，工程款的计量与支付均附工程款报审表、工程款申请书、工程款支付证书和工程预算书，相关材料完整齐全，并通过监理单位与代建单位审核盖章，建设成本控制措施有效；且工程单位造价未超过概算总指标。该指标得满分。	4	4	0
25			专项债券资金利息资本化率	截至2024年10月31日，专项债券利息资本化率 $\geq 90\%$ ，得满分；每不足5%，扣1分，扣完为止。	截至2024年10月31日，地方政府专项债券资金已到位4000.00万元，该部分专项债券利息资本化率为72%，根据评分标准，该指标得1.31分。	5	1.31	3.69
26		社会成本指标	重大安全生产事故发生数	项目建设期发生安全生产事故的，本项不得分。	项目公司制定了完善的安全管理制度，每月均联合监理单位对施工现场进行月度安全检查工作，出具《安全监理通知单》，指出现场发现的安全隐患，施工单位均对检查结果进行了整改，并制作了《监理通知回复单》。监理公司出具了安全事故证明，施工阶段未发生任何安全事故。依据评分标准，本项满分2分，得2分。	2	2	0
27	社会负面舆论		项目建设过程中因工程款、工人工资、安全事故等造成重大诉讼、公众舆情与群体性事件等，本项不得分。	评价小组查阅了泉州市政府网、丰泽区政府网及主要新闻媒体，未发现项目建设过程中因工程款、工人工资、安全事故等造成重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。依据评分标准，本项得2分。	2	2	0	



序号	一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分析过程	分值	得分	扣分
28		生态成本指标	环保控制	因环保问题被曝光、通报或受到行政处罚的，本项不得分。	评价小组查询了环保部门相关公告，未发现本项目因环保问题被曝光、通报的情况。依据评分标准，本项得 2 分。	2	2	0
29	效益	社会效益指标	人才培养	项目每年人才培养数量与项目计划培养数量一致，得满分，否则不得分。	项目进入运营期后，预计每年可为 1500 名社会人员提供短期职业培训，为社会培养高素质适合市场需求的专业型人才。	4	4	0
30			提高学校办学条件和办学质量	项目实施是否有利于提高学校办学条件和办学质量。	学校具备较强的办学实力和实训、实习条件，积累了丰富的教学和管理经验，但由于基础设施的不完善、学生数量的不断增加等诸多因素的制约，学校已经无法满足在校生办学规模的需要。因此本项目的实施，有利于提高学校办学条件和办学质量，使泉州市工商旅游职业中专学校充分发挥十年办学的历史积淀，有利用其雄厚的师资力量及教学设施的潜力为泉州的职业技术教育发挥更大的作用。	4	4	0
31		经济效益指标	专项债券本息覆盖倍数	专项债券本息覆盖倍数 $\geq 1.2$ ，得满分，每不足 0.2，扣 1 分，扣完为止。	本项目计划申请地方政府专项债券 6800 万元，根据项目的收入与成本预测，本项目本息覆盖倍数为 0.74，未达到目标值 1.2，项目还本付息存在较大压力。该指标不得分。	6	0	6
合计						<b>100</b>	<b>84.31</b>	<b>15.69</b>

### 附件 3 编制单位签章

项 目 泉州市工商旅游职业中专学校实训教学综合楼及附属  
名 称 配套设施建设项目专项债券资金事中绩效评价

编 制  
单 位  
(盖章)



主评人  
(签章)



校对人  
(签章)



复核人  
(签章)



时间

2024年12月

### 附件 4 编制单位营业执照



# 营业执照

(副本)

统一社会信用代码  
91350500MA33U0FL61

扫描二维码登录  
“国家企业信用信息公示系统”了解  
更多登记、备案、  
许可、监管信息。



副本编号: 1-1

登记机关  
2020 年 12 月 3 日

名称 泉州市招标咨询中心有限公司      注册资本 壹仟伍佰万圆整

类型 有限责任公司      成立日期 2020年05月07日

法定代表人 林超群      营业期限 2020年05月07日 至 2050年05月06日

经营范围 一般项目：招投标代理服务；政府采购代理服务；工程管理服务；物业管理服务；房地产业评估；社会经济咨询服务；土地调查评估服务；艺（美）术品、收藏品鉴定评估服务；数据处理服务；数据处理和存储支持服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）  
许可项目：建设工程设计；建设工程勘察；建设工程质量检测；建设工程监理；测绘服务；工程造价咨询业务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

住所 福建省泉州市丰泽区海星街100号东海大厦B幢23层



国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>      国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告  
 市场主体应于每年1月1日至6月30日通过  
 国家市场监督管理总局监制